

УТВЕРЖДЕН  
протоколом заседания комиссии  
по осуществлению оценки  
эффективности организации  
и функционирования  
антимонопольного комплаенса  
в администрации муниципального  
образования Красноармейский район  
от 18. 01. 2021 г. № 3

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства в муниципальном образовании  
Красноармейский район (антимонопольного комплаенса) в 2020 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 января 2019 года № 7-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края», в 2020 году администрацией муниципального образования Красноармейский район (далее - администрация) осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 19 апреля 2019 года № 606 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации в муниципальном образовании Красноармейский район (антимонопольного комплаенса)» утверждено положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, положение и состав комиссии (далее - Комиссия) по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, определены уполномоченные отраслевые (функциональные) органы администрации, ответственные за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

На официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в разделе «Экономика» (<http://www.krasnarm.ru/k2-tags/ekonomika/antimonopolnyj-komplaens>) создан раздел «Антимонопольный комплаенс», где размещена актуальная информация о работе по данному направлению, предоставлена возможность (пройдя по размещенным ссылкам) ознакомиться с проектами муниципальных нормативных правовых актов для проведения анализа их влияния на конкурентную среду, а также публичных консультаций по проектам.

На официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в разделе «Муниципальные НПА» (<http://www.krasnarm.ru/munitsipalnye-pna>) размещаются муниципальные нормативно-правовые акты администрации, а в подразделе «Заседания Совета» раздела «Совет района» (<http://www.krasnarm.ru/sov-et-rajona/zasedaniya-soveta>) – правовые акты представительного органа района.

### **Результаты проведенной оценки комплаенс-рисков**

Юридическим отделом в соответствии с пунктом 8 раздела 2, пунктами 13, 14 раздела 3 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрации муниципального образования Красноармейский район (антимонопольном комплаенсе), утвержденном постановлением администрации от 19 апреля 2019 года № 606, (далее - Положение) осуществлен сбор и анализ данных с целью выявления нарушений антимонопольного законодательства в администрации, а также проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией антимонопольного законодательства.

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности администрации:

- 1) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2) концессионная деятельность;
- 3) инвестиционная деятельность;
- 4) определение приоритетных рынков по содействию развитию конкуренции в Красноармейском районе;
- 5) работа с обращениями граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность либо представляющих интересы юридических лиц;
- 6) разработка проектов муниципальных нормативно-правовых актов;
- 7) предоставление муниципальных услуг индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам;
- 8) осуществление муниципального контроля;
- 9) осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

В 2018-2020 годах территориальным органом ФАС России нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации не выявлены.

По данным отраслевых (функциональных) органов администрации за период 2018-2020 годов в администрацию от прокуратуры Красноармейского района поступили акты реагирования, связанные с факторами, которые могут привести к нарушениям антимонопольного законодательства. В 2018-2020 годах администрацией получено 139 актов прокурорского реагирования (предостережения, протесты, представления), из них 64 – которые могут привести к нарушениям антимонопольного законодательства (далее - ВНАМЗ) либо с факторами, которые могут привести к подобным нарушениям.

Акты прокурорского реагирования	2018		2019		2020	
	всего	о нарушениях АМЗ (% от общего количества)	всего	о нарушениях ВНАМЗ (% от общего количества)	всего	о нарушениях ВНАМЗ (% от общего количества)
Предостережения	0	0 (0,0 %)	1	0 (0,0 %)	0	0 (0,0 %)
Протесты	21	14 (66,7 %)	9	4 (44,4 %)	5	4 (80 %)
Представления	41	17 (41,5 %)	36	10 (27,8 %)	26	10 (38,5 %)
<b>Итого</b>	<b>62</b>	<b>31 (50,0 %)</b>	<b>46</b>	<b>14 (30,4 %)</b>	<b>31</b>	<b>14 (45,2 %)</b>

Анализ актов прокурорского реагирования позволил выявить сферы деятельности администрации, которые могут привести к нарушениям антимонопольного законодательства:

- 1) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2) осуществление муниципального контроля;
- 3) предоставление муниципальных услуг;
- 4) распоряжение муниципальной собственностью;
- 5) осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;
- 6) инвестиционная деятельность;
- 7) градостроительная деятельность;
- 8) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;
- 9) нарушения в сфере размещения рекламных конструкций;
- 10) концессия (системы водоотведения).

Муниципальное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом. Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия муниципальных правовых актов актам более высокой юридической силы.

Проводимые юридическим отделом правовая и антикоррупционная экспертизы проектов муниципальных нормативно-правовых актов направлены на выявление в проектах коррупциогенных факторов и их последующее устранение, выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства РФ, использования терминов и определений, не предусмотренных

действующим законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений НПА, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия действующему законодательству, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений.

При проведении правовой экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов юридический отдел в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлениями администрации муниципального образования Красноармейский район от 17 января 2019 года № 45, постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 5 августа 2019 года № 1322 проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта муниципального нормативно-правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Все проекты муниципальных нормативных правовых актов размещаются их разработчиками на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в разделе «Антикоррупционная экспертиза проектов НПА» (<http://www.krasnarm.ru/antikorrupsionnaya-ekspertiza-proektov-npa>) с целью проведения антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами.

В 2018 году – 150, в 2019 году – 168, в 2020 году – 144. Заключений (предложений и замечаний) по результатам антикоррупционной экспертизы от независимых экспертов в указанный период не поступало.

На постоянной основе отраслевыми (функциональными) органами администрации ведется мониторинг правоприменения в целях приведения муниципальной нормативно-правовой базы в соответствие с действующими федеральными и региональными нормативно-правовыми актами.

В 2018 году всего было издано 66 муниципальных нормативно-правовых актов, в том числе 20 (30,3 %) - в указанной сфере, в 2019 году - соответственно, 73 и 37 (50,7 %), в 2020 году – 81 и 41 (50,6 %).

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) с учетом отсутствия предложений отраслевых (функциональных) органов администрации юридическим отделом администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Общим отделом администрации не выявлено неурегулированных случаев конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации района.

### **Исполнение мероприятий по снижению комплаенс-рисков**

Утвержденный план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации муниципального образования Красноармейский район (далее - план мероприятий) содержит 7 мероприятий, направленных на снижение комплаенс-рисков.

Анализ исполнения утвержденного плана мероприятий позволяет в целом сделать вывод об эффективности разработанных и реализуемых мероприятий, поскольку количество нарушений антимонопольного законодательства в администрации в 2020 году по сравнению с 2019 годом не увеличилось.

Муниципальные служащие ознакомлены с Постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 19 апреля 2019 года № 606 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации в муниципальном образовании Красноармейский район (антимонопольного комплаенса)».

### **Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса**

В силу правовых норм раздела 5 Положения в администрации установлены следующие ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса:

снижение количества поступивших в администрацию предупреждений (предписаний, представлений) федерального антимонопольного органа и прокуратуры;

возбужденных дел о нарушении антимонопольного законодательства;

количество привлечений к административной ответственности за отчетный год, к аналогичному количеству за год, предшествующий отчетному;

применение на постоянной основе проконкурентных практик «Белой книги» в муниципальном образовании Красноармейский район, отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Красноармейский район, включенных в «Черную книгу» антиконкурентных региональных практик.

В администрацию муниципального образования Красноармейский район в 2019-2020 годах поступило актов прокурорского реагирования, направленных на снижение комплаенс-рисков в выявленных сферах деятельности:

Акты прокурорского реагирования	2019		2020		Динамика роста (снижения) в % к предыдущему году
	всего	о нарушениях ВНАМЗ (% от общего количества)	всего	о нарушениях ВНАМЗ (% от общего количества)	

Предостережения	1	0 (0,0 %)	0	0 (0,0 %)	0 %
Протесты	9	4 (44,4 %)	5	4 (80 %)	0 %
Представления	36	10 (27,8 %)	26	10 (38,5 %)	0 %
Итого	46	14 (30,4 %)	31	14 (45,2 %)	0 %

В указанный период актов реагирования территориального органа ФАС России в администрацию не поступало.

При оценке достижения ключевых показателей использованы данные, предоставленные отраслевыми (функциональными) органами администрации.

Таким образом, в отчетном периоде наблюдается снижение общего количества нарушений (рисков нарушений) антимонопольного законодательства в сферах деятельности администрации.

Отделами и управлениями администрации муниципального образования Красноармейский район были изучены и проанализированы проконкурентные и антиконкурентные региональные практики за 2019 год, изложенные в «белой и черной книгах».

Положительные практики «белой книги» применяются в муниципальном образовании Красноармейский район на постоянной основе.

Примером положительных практик могут служить:

Практика Правительства Алтайского края указанная в разделе 5 «Рынок услуг торговли» п. 5.4.1 «О ярмарочной деятельности, как механизма развития конкуренции на рынке розничной торговли Алтайского края».

На территории муниципального образования Красноармейский район в целях обеспечения сбалансированности товарных рынков сельхозпродукцией, продукцией местных товаропроизводителей и недопущения ускоренного роста цен на продовольствие, активно развивается ярмарочная торговля.

В районе на постоянной основе осуществляют свою деятельность 2 ярмарки «выходного дня» (в ст. Полтавской и ст. Марьянской), на которых все желающие владельцы ЛПХ, КФХ, ИП реализовывают продукцию, а жители приобретают качественные кубанские товары по ценам ниже средних по району. За один торговый день на ярмарке «выходного дня» в ст. Полтавской реализовывалось до 5 тонн сельскохозяйственной продукции (в зависимости от сезона). Общее количество участников достигало 60 человек.

Всего в районе в 2020 году проведено 106 ярмарок «выходного дня».

Ярмарки нацелены на обеспечение жителей района качественной продукцией собственного производства по доступным ценам.

Увеличение объемов продаж на ярмарках положительно сказывается на стабилизации и снижении уровня цен на социально значимые продукты питания.

Практика Правительства Ивановской области указанная в разделе 7 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» п. 7.3 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении имущества, находящегося в собственности Ивановской области, и признании утратившими силу постановлений Правительства Ивановской области».

На территории Красноармейского района администрацией муниципального образования Красноармейский район, а также Октябрьским, Старониче-

стеблиевским, Трудобеликовским, Староджерелиевским, Чебургольским и Полтавским сельскими поселениями утверждены перечни муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение передачи во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства

В перечень имущества включено 19 объектов муниципальной собственности (в том числе 2 объекта движимого имущества, 8 объектов недвижимого имущества и 9 земельных участков общей площадью 433 796 кв. м), который размещен на официальном сайте (<http://www.krasnarm.ru/k2-tags/2020-07-17-12-14-46/766-3-imushchestvo-dlya-biznesa/18488-perechen-imushchestva-dlya-msp>) и информационном портале (<http://investkrm.ru/ru/v-pom-predprin/podderzhka-malogo-i-srednego-predprinimatelstva/imushchestvennaya-podderzhka-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva.php>) муниципального образования Красноармейский район;

Практика Правительства Нижегородской области указанная в разделе 7 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» п. 7.8 «Открытие центра поддержки предпринимательства».

В муниципальном образовании Красноармейский район на постоянной основе осуществляет свою деятельность муниципальный центр поддержки предпринимательства, где любой желающий субъект малого и среднего предпринимательства может бесплатно получить консультацию по ведению бизнеса.

На организацию деятельности центра, в рамках средств подпрограммы муниципальной программы в 2021 году выделено 270 тыс. рублей, за счет которых субъекты малого и среднего предпринимательства района могут получить информационно-консультационные услуги на безвозмездной основе.

В целом за 4 года работы муниципальным центром поддержки предпринимательства было оказано более семисот информационно-консультационных услуг;


Для совершенствования процедуры муниципальных закупок на территории муниципального образования Красноармейский район целесообразно рассмотреть возможность внедрения в практики Правительства Республики Башкортостан указанная в разделе 6 «Меры по совершенствованию процедуры государственных и муниципальных закупок, торгов» п. 6.1 «О мерах по совершенствованию системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Башкортостан».

Также в муниципальном образовании Красноармейский район ведется работа по недопущению совершения действий, имеющих антиконкурентный характер, указанный в «черной книге».

В 2020 году главным специалистом юридического отдела успешно пройден курс повышения квалификации «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

Данные факты свидетельствуют о достижении в 2020 году ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации.

Начальник управления по экономике,  
инвестициям и малому бизнесу  
администрации муниципального образования  
Красноармейский район



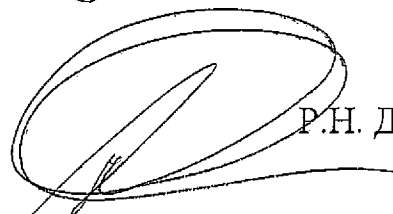
И.В. Рыкова

Начальник общего отдела администрации  
муниципального образования  
Красноармейский район



О.А. Колтунцова

Начальник юридического отдела  
администрации муниципального образования  
Красноармейский район



Р.Н. Дерявко