

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания комиссии
по осуществлению оценки
эффективности организации
и функционирования
антимонопольного комплаенса
в администрации муниципального
образования Красноармейский район
от 30 января 2026 г. № 1

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в муниципальном образовании
Красноармейский район (антимонопольного комплаенса) в 2025 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2025 г. № 2816-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в РФ на 2026 - 2030 гг.», распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 января 2019 года № 7-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края», с 2019 года администрацией муниципального образования Красноармейский район (далее - администрация) осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 19 апреля 2019 года № 606 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации в муниципальном образовании Красноармейский район (антимонопольного комплаенса)» утверждено положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, положение и состав комиссии (далее - Комиссия) по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, определены уполномоченные отраслевые (функциональные) органы администрации, ответственные за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

Сотрудники администрации под роспись ознакомлены с вышеуказанным муниципальным правовым актом.

На официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в разделе «Экономика» (<http://www.krasnarm.ru/k2->

tags/ekonomika/antimonopolnyj-komplaens) создан раздел «Антимонопольный комплаенс», где размещена актуальная информация о работе по данному направлению, предоставлена возможность (пройдя по размещенным ссылкам) ознакомиться с проектами муниципальных нормативных правовых актов для проведения анализа их влияния на конкурентную среду, а также публичных консультаций по проектам.

На официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в разделе «Муниципальные НПА» (<https://krasnarm.ru/regulatory/munitsipalnye-normativno-pravovye-akty/>) размещаются муниципальные нормативно-правовые акты администрации, а в подразделе «НПА утвержденные Советом МО» раздела «Совет района» (<https://krasnarm.ru/sovet/npa-utverzhdennye-sovetom-mo/>) – перечень нормативных правовых актов, утверждённых Советом муниципального образования Красноармейский район.

Результаты проведенной оценки комплаенс-рисков

Юридическим отделом в соответствии с пунктом 8 раздела 2, пунктами 13, 14 раздела 3 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрации муниципального образования Красноармейский район (антимонопольном комплаенсе), утвержденным постановлением администрации от 19 апреля 2019 года № 606 (далее - Положение) осуществлен сбор и анализ данных с целью выявления нарушений антимонопольного законодательства в администрации, а также проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией антимонопольного законодательства.

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены в следующих сферах деятельности администрации:

- 1) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2) инвестиционная деятельность;
- 3) разработка проектов муниципальных нормативно-правовых актов;
- 4) предоставление муниципальных услуг индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам;
- 5) осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;
- 6) осуществление муниципального контроля;
- 7) разработка муниципальных нормативных правовых актов.

Управление по экономике, промышленности, инвестициям и малому бизнесу администрации в соответствии с пунктом 7 раздела 2, пунктом 17 раздела 3, разделом 5 Положения осуществило оценку выявленных комплаенс-рисков,

на основании чего разработана и утверждена карта указанных рисков в администрации и «дорожная карта» мероприятий, направленных на их устранение.

В 2023-2025 годах территориальным органом ФАС России нарушения в действиях администрации не выявлены.

По данным отраслевых (функциональных) органов администрации за период 2023-2025 годов в администрацию от прокуратуры Красноармейского района поступили акты реагирования, связанные с нарушениями антимонопольного законодательства либо с факторами, которые могут привести к подобным нарушениям.

В 2023-2025 годах администрацией получено 138 актов прокурорского реагирования (предостережения, протесты, представления), из них 50 – связанные с нарушениями антимонопольного законодательства (далее - АМЗ) либо с факторами, которые могут привести к подобным нарушениям.

Акты прокурорского реагирования	2023		2024		2025	
	всего	о нарушениях АМЗ (% от общего количества)	всего	о нарушениях АМЗ (% от общего количества)	всего	о нарушениях АМЗ (% от общего количества)
Предостережения	1	0 (0,0 %)	0	0 (0,0 %)	1	1 (0,0 %)
Протесты	17	8 (47,1 %)	5	1 (20,0 %)	20	5 (25,0 %)
Представления	24	12 (50 %)	43	11 (25,6 %)	27	12 (44,4 %)
Итого	42	20 (47,6 %)	48	12 (25,0%)	48	18 (37,5 %)

Качественный состав актов прокурорского реагирования включал в себя следующие нарушения АМЗ в деятельности администрации или муниципальных нормативно-правовых актах либо факторы, которые могут привести к подобным нарушениям:

- 1) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2) предоставление муниципальных услуг;
- 3) распоряжение муниципальной собственностью;
- 4) осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;
- 5) инвестиционная деятельность;
- 6) градостроительная деятельность;
- 7) осуществление муниципального контроля;
- 8) разработка муниципальных нормативных правовых актов.

Муниципальное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом. Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия муниципальных правовых актов актам более высокой юридической силы.

Проводимые юридическим отделом правовая и антикоррупционная экспертизы проектов муниципальных нормативно-правовых актов направлены на выявление в проектах коррупциогенных факторов и их последующее устранение, выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства РФ, использования терминов и определений, не предусмотренных действующим законодательством или противоречащих ему, а также исключе-

ние случаев произвольного толкования положений НПА, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия действующему законодательству, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений.

При проведении правовой экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов юридический отдел в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с изменениями и дополнениями от: 21 ноября 2011 г., 21 октября 2013 г., 4 июня, 11 октября 2018 г., 5 декабря 2022 г., 30 сентября 2024 г.), постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 23.01.2024 № 168 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Красноармейский район» проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта муниципального нормативно-правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Все проекты муниципальных нормативных правовых актов размещаются их разработчиками на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в разделе «Антикоррупционная экспертиза проектов НПА» (<https://www.krasnarm.ru/protivodeystvie-korrupsii/antikorrupsionnaya-ekspertiza/>) с целью проведения антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами. В 2023 году – 213, в 2024 году – 175, в 2025 году – 171. Заключений (предложений и замечаний) по результатам антикоррупционной экспертизы от независимых экспертов в указанный период не поступало.

На постоянной основе отраслевыми (функциональными) органами администрации ведется мониторинг правоприменения в целях приведения муниципальной нормативно-правовой базы в соответствие с действующими федеральными и региональными нормативно-правовыми актами.

В 2023 году всего было издано 107 муниципальных нормативных правовых актов, в том числе 31 (28,4 %) - в указанной сфере, в 2024 году – 113 и 46 (40,7 %), в 2025 году – 148 и 28 (18,9%).

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) с учетом отсутствия предложений отраслевых (функциональных) органов администрации юридическим отделом администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Исполнение мероприятий по снижению комплаенс-рисков

Утвержденный план мероприятий по снижению комплаенс-рисков в администрации содержит 7 мероприятий, направленных на снижение комплаенс-рисков. Анализ исполнения плана мероприятий позволяет сделать вывод об эффективности разработанных и реализуемых мероприятий.

Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В силу положений раздела 5 Положения в администрации установлены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса: снижение количества поступивших в администрацию предупреждений (предписаний, представлений) федерального антимонопольного органа и прокуратуры, возбужденных дел о нарушении антимонопольного законодательства и количество привлечений к административной ответственности.

В администрацию муниципального образования Красноармейский район в 2023-2025 годах поступило:

Акты прокурорского реагирования	2023		2024		2025		Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства за последние 3 года
	Все-го	о нарушениях АМЗ (% от общего количества)	Все-го	о нарушениях АМЗ (% от общего количества)	Все-го	о нарушениях АМЗ (% от общего количества)	
Предостережения	1	0 (0,0%)	0	0 (0,0%)	1	1 (0,0 %)	0,1
Протесты	17	8 (47,1%)	5	1 (20,0%)	20	5 (25,0 %)	1,6
Представления	24	12 (50%)	43	11 (25,6%)	27	12 (44,4 %)	1,0
Итого	42	20 (47,6%)	48	12 (25,0%)	48	18 (37,5 %)	1,1

Качественный состав актов прокурорского реагирования в 2025 году включал в себя следующие нарушения АМЗ в деятельности администрации или муниципальных нормативно-правовых актах либо факторы, которые могут привести к подобным нарушениям:

- 1) предоставление муниципальных услуг;
- 2) распоряжение муниципальной собственностью;
- 3) осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;
- 4) градостроительное законодательство.

В указанный период актов реагирования территориального органа ФАС России в администрацию не поступало.

При оценке достижения ключевых показателей использованы данные, предоставленные отраслевыми (функциональными) органами администрации.

Таким образом, в отчетном периоде наблюдается снижение нарушений антимонопольного законодательства. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства за последние три года составляет 1,1 (целевой показатель достигнут).

В рамках изучения «Белой» и «Черной» книг проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2025 год юридическим отделом администрации установлено, что практика муниципального образования Красноармейский район в них отсутствует.

Проконкурентные практики «белой книги» применяются в муниципальном образовании Красноармейский район на постоянной основе.

Так, примерами аналогичных практик «белой книги» могут служить:

1. Региональная практика ««Поддержи своих!» - отечественные сельхозпроизводители на городских ярмарках Новороссийска, разработчик практики Администрация муниципального образования город Новороссийск Краснодарского края, источник практики «Белая книга» ФАС России.

Муниципальная практика реализуется посредством предоставления муниципалитетом юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также гражданам-главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством, торговых мест на ярмарках для реализации сельхозпродукции бесплатно.

Результат практики – создана и действуют ярмарка выходного дня на 83 торговых места (в зависимости от сезона количество занимаемых мест на ярмарки варьируется: от 30 в зимний период до 65 в летний).

2. Региональная практика «Работа органов местного самоуправления по повышению инвестиционной привлекательности муниципалитета и привлечению на территорию муниципального образования. Постановление Администрации, ЗАТО Северск от 12.12.2024 № 4764-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск» на 202-2027 годы», разработчик практики Администрация ЗАТО Северск Томской области, источник практики «Белая книга» ФАС России.

Муниципальная практика: с целью создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, самозанятости и стимулирования предпринимательской активности в рамках реализации муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» в районе

- организована работа муниципального центра поддержки предпринимательства и коворкинг-центра, где субъекты предпринимательства на безвозмездной основе могут пользоваться офисными рабочими местами, которые оснащены компьютерной техникой с выходом в Интернет.

В 2026 году будет продолжена работа муниципального центра поддержки предпринимательства и коворкинг-центра.

- утверждены перечни муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение передачи во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам.

Результат практики – повышение доступности имущественных площадей для бизнеса, снижение издержек на ведение бизнеса.

В рамках исполнения муниципального контракта в МО Красноармейского района продолжает свою работу муниципальный коворкинг-центр, органи-

зованный на базе ООО «Экспертно-оценочная палата» в котором предоставлены в пользование на безвозмездной основе 3 рабочих места. В 2025 году было заключено 6 договоров: три с индивидуальными предпринимателями и три с самозанятыми гражданами.

В перечень имущества включено 40 объектов муниципальной собственности, 12 из которых сданы в аренду.

3. Региональная практика «Результаты реализации нового формата развития торговли – Фермерский дворик», разработчик – Департамент потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края, источник практики «Белая книга» ФАС России.

Муниципальная практика: в соответствии постановлением администрации Полтавского сельского поселения от 21.12.2023 года № 302 «Об организации проведения сельскохозяйственной, розничной, периодичной ярмарки «Фермерский дворик» на территории Полтавского сельского поселения Красноармейского района» организован «Фермерский дворик» на 12 торговых мест.

Результат практики – фермерский дворик функционирует ежедневно, по итогам 2025 года реализовано свыше 1 тонны продукции

В предстоящем году данная работа уполномоченного органа будет носить системный характер, планируется обеспечить прохождение должностными лицами уполномоченного органа обучение в целях повышения квалификации в сфере антимонопольного законодательства.

Начальник управления по экономике,
промышленности, инвестициям
и малому бизнесу
администрации
муниципального образования
Красноармейский район

Начальник юридического отдела
администрации
муниципального образования
Красноармейский район

Е.А. Изотов

Р.Н. Дерявко