

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания комиссии
по осуществлению оценки
эффективности организации
и функционирования
антимонопольного комплаенса
в администрации муниципального
образования Красноармейский район
от 31.01. 2023 г. № 1

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в муниципальном образовании
Красноармейский район (антимонопольного комплаенса) в 2022 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 января 2019 года № 7-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края», с 2019 года администрацией муниципального образования Красноармейский район (далее - администрация) осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 19 апреля 2019 года № 606 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации в муниципальном образовании Красноармейский район (антимонопольного комплаенса)» утверждено положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, положение и состав комиссии (далее - Комиссия) по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, определены уполномоченные отраслевые (функциональные) органы администрации, ответственные за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

Сотрудники администрации под роспись ознакомлены с вышеуказанным муниципальным правовым актом.

На официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в разделе «Экономика» (<http://www.krasnarm.ru/k2-tags/ekonomika/antimonopolnyj-komplaens>) создан раздел «Антимонопоольный комплаенс», где размещена актуальная информация о работе по данному направлению, предоставлена возможность (пройдя по размещенным ссылкам) ознакомиться с проектами муниципальных нормативных правовых актов для проведения анализа их влияния на конкурентную среду, а также публичных консультаций по проектам.

На официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в разделе «Муниципальные НПА» (<http://www.krasnarm.ru/munitsipalnye-npa>) размещаются муниципальные нормативно-правовые акты администрации, а в подразделе «Заседания Совета» раздела «Совет района» (<http://www.krasnarm.ru/sovet-raiona/zasedaniya-soveta>) – правовые акты представительного органа района.

Результаты проведенной оценки комплаенс-рисков

Юридическим отделом в соответствии с пунктом 8 раздела 2, пунктами 13, 14 раздела 3 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрации муниципального образования Красноармейский район (антимонопольном комплаенсе), утвержденном постановлением администрации от 19 апреля 2019 года № 606, (далее - Положение) осуществлен сбор и анализ данных с целью выявления нарушений антимонопольного законодательства в администрации, а также проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией антимонопольного законодательства.

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены в следующих сферах деятельности администрации:

- 1) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2) инвестиционная деятельность;
- 3) разработка проектов муниципальных нормативно-правовых актов;
- 4) предоставление муниципальных услуг индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам;
- 5) осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

Управление по экономике, инвестициям и малому бизнесу администрации в соответствии с пунктом 7 раздела 2, пунктом 17 раздела 3, разделом 5 Положения осуществило оценку выявленных комплаенс-рисков, на основании чего разработана и утверждена карта указанных рисков в администрации и «дорожная карта» мероприятий, направленных на их устранение.

В 2020-2022 годах территориальным органом ФАС России нарушения в действиях администрации не выявлены.

По данным отраслевых (функциональных) органов администрации за период 2020-2022 годов в администрацию от прокуратуры Красноармейского района поступили следующие акты реагирования, связанные с нарушениями антимонопольного законодательства либо с факторами, которые могут привести к подобным нарушениям.

В 2020-2022 годах администрацией получено 136 актов прокурорского реагирования (предостережения, протесты, представления), из них 54 – связанных с нарушениями антимонопольного законодательства (далее - АМЗ) либо с факторами, которые могут привести к подобным нарушениям.

Акты прокурорского реагирования	2020		2021		2022	
	всего	о нарушениях АМЗ (% от общего количества)	всего	о нарушениях АМЗ (% от общего количества)	всего	о нарушениях АМЗ (% от общего количества)
Предостережения	0	0 (0,0 %)	0	0 (0,0 %)	1	0 (0,0 %)
Протесты	5	4 (80 %)	24	14 (58,3 %)	6	5 (83,3 %)
Представления	26	10 (38,5 %)	43	9 (20,9 %)	31	12 (38,7 %)
Итого	31	14 (45,2 %)	67	23 (34,3 %)	38	17 (45,9 %)

Качественный состав актов прокурорского реагирования включал в себя следующие нарушения АМЗ в деятельности администрации или муниципальных нормативно-правовых актах либо факторы, которые могут привести к подобным нарушениям:

- 1) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2) предоставление муниципальных услуг;
- 3) распоряжение муниципальной собственностью;
- 4) осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;
- 5) инвестиционная деятельность;
- 6) градостроительная деятельность.

Муниципальное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом. Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия муниципальных правовых актов актам более высокой юридической силы.

Проводимые юридическим отделом правовая и антикоррупционная экспертизы проектов муниципальных нормативно-правовых актов направлены на выявление в проектах коррупциогенных факторов и их последующее устранение, выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства РФ, использования терминов и определений, не предусмотренных действующим законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений НПА, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции орга-

на, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия действующему законодательству, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений.

При проведении правовой экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов юридический отдел в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с изменениями и дополнениями от: 21 ноября 2011 г., 21 октября 2013 г., 4 июня, 11 октября 2018 г.), постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлениями администрации муниципального образования Красноармейский район от 17 января 2019 года № 45, постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 5 августа 2019 года № 1322, постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 22 мая 2020 года № 884, постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 5 июня 2020 года № 947 проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта муниципального нормативно-правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Все проекты муниципальных нормативных правовых актов размещаются их разработчиками на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в разделе «Антикоррупционная экспертиза проектов НПА» (<http://www.krasnarm.ru/antikorrupsionnaya-ekspertiza-proektov-npa>) с целью проведения антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами.

В 2020 году размещено – 144, в 2021 году – 185, в 2022 году – 193. Заключений (предложений и замечаний) по результатам антикоррупционной экспертизы от независимых экспертов в указанный период не поступало.

На постоянной основе отраслевыми (функциональными) органами администрации ведется мониторинг правоприменения в целях приведения муниципальной нормативно-правовой базы в соответствие с действующими федеральными и региональными нормативно-правовыми актами.

В 2020 году всего было издано 81 муниципальный нормативно-правовой акт, в том числе 41 (50,6 %) - в указанной сфере, в 2021 году – 78 и 32 (41 %), в 2022 году – 97 и 52 (53,6 %).

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) с учетом отсутствия предложений отраслевых (функциональных) органов администрации юридическим отделом администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Исполнение мероприятий по снижению комплаенс-рисков

Утвержденный план мероприятий по снижению комплаенс-рисков в администрации содержит 7 мероприятий, направленных на снижение комплаенс-рисков. Анализ исполнения плана мероприятий позволяет в целом сделать вывод об эффективности разработанных и реализуемых мероприятий, поскольку количество нарушений антимонопольного законодательства в администрации в 2022 году по сравнению с 2021 годом в процентном отношении от общего количества не увеличилось.

Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В силу положений раздела 5 Положения в администрации установлены следующие ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса: снижение количества поступивших в администрацию предупреждений (предписаний, представлений) федерального антимонопольного органа и прокуратуры, возбужденных дел о нарушении антимонопольного законодательства и количество привлечений к административной ответственности за отчетный год, к аналогичному количеству за год, предшествующий отчетному.

Так, в администрацию муниципального образования Красноармейский район в 2021-2022 годах поступило:

Акты прокурорского реагирования	2021		2022		Динамика роста (снижения) в % к предыдущему году
	всего	о нарушениях АМЗ (% от общего количества)	всего	о нарушениях АМЗ (% от общего количества)	
Предостережения	0	0 (0,0 %)	1	0 (0,0 %)	100 %
Протесты	24	14 (58,3 %)	6	5 (83,3 %)	25 %
Представления	43	9 (20,9 %)	31	12 (38,7 %)	72 %
Итого	67	23 (34,3 %)	38	17 (45,9 %)	57 %

Качественный состав актов прокурорского реагирования в 2022 году включал в себя следующие нарушения АМЗ в деятельности администрации или муниципальных нормативно-правовых актах либо факторы, которые могут привести к подобным нарушениям:

- 1) предоставление муниципальных услуг;
- 2) распоряжение муниципальной собственностью;
- 3) осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;
- 4) градостроительное законодательство.

В указанный период актов реагирования территориального органа ФАС России в администрацию не поступало.

При оценке достижения ключевых показателей использованы данные, предоставленные отраслевыми (функциональными) органами администрации.

Таким образом, в отчетном периоде наблюдается снижение общего количества нарушений антимонопольного законодательства.

В рамках изучения «Белой» и «Черной» книг проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2022 год юридическим отделом администрации установлено, что практика муниципального образования Красноармейский район в них отсутствует.

Проконкурентная практика «белой книги» применяется в муниципальном образовании Красноармейский район на постоянной основе.

Примером аналогичной практики «белой книги» может служить:

Практика Липецкой области, указанная в разделе 5 «Развитие экономического потенциала и формирование благополучного предпринимательского климата» п 5.5.1 «Результаты реализации проекта по предоставлению имущественной поддержки начинающим субъектам МСП и самозанятым гражданам в Липецкой области».

В части имущественной поддержки субъектов МСП и организации поддержки предпринимательства органами государственной власти региона, органами местного самоуправления, которые передают во владение или в пользование государственное или муниципальное имущество, в том числе здания, строения, сооружения, нежилые помещения, оборудование, машины, механизмы, установки, транспортные средства, инвентарь, инструменты, земельные участки, отнесенные к государственной собственности Липецкой области.

По состоянию на 1 января 2023 г. на территории Красноармейского района перечни имущества утверждены администрацией муниципального образования Красноармейский район, а также Полтавским, Трудобеликовским, Октябрьским, Чебургольским, Старонижестеблиевским, Протичкинским, Ивановским, Марьянским и Староджерелиевским сельскими поселениями.

В перечень имущества включено 34 объекта муниципальной собственности (в том числе 6 объектов движимого имущества, 16 объектов недвижимого имущества и 12 земельных участков общей площадью 480 902 кв.м) который размещен на официальном (<https://investkrm.ru/ru/v-pom-predprin/podderzhka-malogo-i-srednego-predprinimatelstva/imushchestvennaya-podderzhka-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva/index.php>) сайте муниципального образования Красноармейский район.

Все поступившие в адрес администрации предписания (представления, предупреждения) об устранении нарушений антимонопольного законодательства в настоящее время исполнены в полном объеме.

В предстоящем году данная работа уполномоченного органа будет носить системный характер, планируется обеспечить прохождение должностными лицами уполномоченного органа обучение в целях повышения квалификации в сфере антимонопольного законодательства.