

АКТ № 9

о результатах проведения плановой выборочной проверки муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 18 по соблюдению требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

25 октября 2024 года

ст. Полтавская

На основании распоряжения администрации муниципального образования Красноармейский район от 20 сентября 2024 года № 160-р «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 18 по соблюдению требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок», плана контрольных мероприятий отдела финансово-бюджетного контроля администрации муниципального образования Красноармейский район на 2024 год, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Красноармейский район от 14 декабря 2023 года № 191-р «Об утверждении Плана контрольных мероприятий отдела финансово-бюджетного контроля администрации муниципального образования Красноармейский район на 2024 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проведена плановая выборочная проверка муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 18 по соблюдению требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Должностные лица отдела финансово-бюджетного контроля администрации муниципального образования Красноармейский район, уполномоченные на проведение плановой выборочной проверки:

Задорожня Ольга Владимировна, главный специалист отдела финансово-бюджетного контроля администрации муниципального образования Красноармейский район;

Носенко Татьяна Михайловна, главный специалист отдела финансово-бюджетного контроля администрации муниципального образования Красноармейский район.

Период проведения проверки с 9 октября 2024 года по 23 октября 2024 года.

Проверяемый период с 1 ноября 2023 года по 9 октября 2024 года.

Предмет проверки – соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 18 (далее – Учреждение,

МБОУ СОШ № 18). Юридический адрес: Россия, 353821, Краснодарский край, Красноармейский район, ст. Ивановская, ул. Красная, 129. Извещён о начале проведения плановой выборочной проверки уведомлением от 23 сентября 2024 года № 119-9783/24.

Правовое основание проведения проверки - статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно предоставленным к проверке документам установлено следующее.

Учреждение является юридическим лицом, имеет печать со своим полным наименованием, является некоммерческой организацией, создано в целях предоставления гарантированного гражданам Российской Федерации права на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего образования, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование Красноармейский район. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет управление образования администрацией муниципального образования Красноармейский район.

Частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Часть 6 статьи 38 Закона о контрактной системе устанавливает обязанность к должностным лицам, ответственным за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта, иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

С 14 декабря 2015 года назначена на должность директора МБОУ СОШ № 18 Капустьянова Е.В. (приказ управления образования администрации муниципального образования Красноармейский район от 14 декабря 2015 года № 110-Л), которая также была назначена ответственным должностным лицом за осуществление закупок (контрактным управляющим) (приказ управления образования администрации муниципального образования Красноармейский район от 10 марта 2017 года № 46/1-Л). Разработана должностная инструкция контрактного управляющего, в которой установлены обязанности, права и ответственность. Контрактный управляющий ознакомлен с должностной инструкцией от 10 марта 2017 года.

С 1 октября 2019 года статья 17 Закона о контрактной системе по формированию, размещению плана закупок товаров, работ, услуг утратила силу (Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 71-ФЗ), однако в утверждённой должностной инструкции контрактного управляющего установлены должностные обязанности по разработке плана закупок, внесению изменений в план закупок, размещению его в единую информационную систему в сфере закупок (под-

пункт 2.1.1 пункта 2.1 раздела 2 «Должностные обязанности»). Следовательно, должностная инструкция контрактного управляющего не учитывает изменений, внесённых в Закон о контрактной системе, и, как следствие, находится в неактуальном состоянии.

Контрактный управляющий Капустьянова Е.В. прошла повышение квалификации в ООО «Институт дополнительного профессионального образования» по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в объёме 144 часа, подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 3 марта 2023 года № 231201257438 (регистрационный номер 051/44/144/23), также проходила повышение квалификации в КРИА ДПО ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объёме 120 часов и в ООО «Академия стратегического управления» по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объёме 120 часов, подтверждено удостоверениями о повышении квалификации от 2017 года № М 108 и от 11 марта 2020 года № 156/20.

У контрактного управляющего имеется действующая электронная подпись, из чего следует, что он в полном объёме может осуществлять свои должностные обязанности.

С 30 апреля 2021 года по настоящее время принята на должность специалиста в сфере закупок на 0,75 ставки Тунбусова Ю.М. (приказы МБОУ СОШ № 18 от 30 апреля 2021 года № 16-Л, от 31 мая 2021 года № 22-Л). Разработана должностная инструкция специалиста в сфере закупок, в которой установлены обязанности, права и ответственность. 30 апреля 2021 года специалист в сфере закупок ознакомлен с должностной инструкцией специалиста в сфере закупок, при этом дата её утверждения отсутствует.

Тунбусова Ю.М. имеет диплом о профессиональной переподготовке в сфере закупок с присвоением квалификации «Специалист в сфере закупок» от 23 марта 2021 года № 362413326234 (регистрационный номер 3230/10726), а также она прошла повышение квалификации в ООО «Институт дополнительного профессионального образования» по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в объёме 144 часа, подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 5 апреля 2024 года № 231201492076 (регистрационный номер 109/44/144/24).

Тунбусова Ю.М. наделена электронной подписью (приказ МБОУ СОШ № 18 от 26 июля 2021 года № 302-О), из чего следует, что она может в полном объёме осуществлять свои должностные обязанности, возложенные должностной инструкцией.

1. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально

ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объёме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно пункту 1.2 Положения об отделе по закупкам для муниципальных нужд и торгам администрации муниципального образования Красноармейский район (далее – Отдел), утвержденного решением Совета муниципального образования Красноармейский район № 23/18 от 15 декабря 2021 года «Об утверждении положения об отделе по закупкам для муниципальных нужд и торгам администрации муниципального образования Красноармейский район», Отдел является органом, уполномоченным на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального образования Красноармейский район путём проведения конкурентных процедур в соответствии с муниципальными правовыми актами, регулирующими вопросы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Красноармейский район.

Постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 3 декабря 2018 года № 1922 «О порядке взаимодействия отдела по закупкам для муниципальных нужд и торгам администрации муниципального образования Красноармейский район с заказчиками муниципального образования Красноармейский район» (в редакции постановления администрации муниципального образования Красноармейский район от 25 мая 2022 года № 1046) утверждён порядок взаимодействия Отдела с заказчиками муниципального образования Красноармейский район, который регламентирует взаимодействие заказчиков с уполномоченным органом при осуществлении им функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) всеми конкурентными способами.

Согласно поданным заявкам МБОУ СОШ № 18 уполномоченным органом в проверяемом периоде были организованы и проведены электронные аукционы и открытые конкурсы в электронной форме (далее – электронный конкурс), где участником закупки могли быть только СМП, СОНКО: № 0318300554424000278, № 0318300554424000181, № 0318300554424000131, № 0318300554424000125, № 0318300554424000011, № 0318300554423000375, № 0318300554423000343.

По результатам электронных аукционов № 0318300554424000181, № 0318300554424000125, № 0318300554424000011, № 0318300554423000343 и электронных конкурсов № 0318300554424000278, № 0318300554424000131, № 0318300554423000375 заключены следующие контракты:

от 20 августа 2024 года № 0318300554424000278/18 с ООО «Глобус» на оказание услуги по организации и обеспечению горячим питанием учащихся и работников муниципального общеобразовательного учреждения на сумму

6 394 164,16 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000011 (далее – Контракт № 1);

от 18 июня 2024 года № 0318300554424000181/18 с ООО «Охранное предприятие «Лидер Юг» на оказание охранных услуг на сумму 1 148 160,00 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000009 (далее – Контракт № 2);

от 27 мая 2024 года № 0318300554424000131/18 с ООО «Глобус» на оказание услуги по организации питания детей в каникулярное время на базе муниципального общеобразовательного учреждения на сумму 940 029,00 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000008 (далее – Контракт № 3);

от 15 мая 2024 года № 0318300554424000125/18 с ООО «Надежда» на поставку бумаги для офисной техники на сумму 84 046,88 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000007 (далее – Контракт № 4);

от 26 февраля 2024 года № 0318300554424000011/18 с ООО «Охранное предприятие «Лидер Юг» на оказание охранных услуг на сумму 757 473,60 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000005 (далее – Контракт № 5);

от 9 января 2024 года № 0318300554423000375/18 с ООО «Глобус» на оказание услуги по организации и обеспечению горячим питанием учащихся и работников муниципального общеобразовательного учреждения на сумму 5 600 637,18 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000003 (далее – Контракт № 6);

от 25 декабря 2023 года № 0318300554423000343/18 с ООО Частной охранной организацией «Легион» на оказание охранных услуг на сумму 562 161,60 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134623000012 (далее – Контракт № 7).

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт должен заключаться на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Контракты №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 заключены в соответствии с условиями проектов контрактов, являющиеся электронными документами извещений электронных аукционов и конкурсов № 0318300554424000278, № 0318300554424000181, № 0318300554424000131, № 0318300554424000125, № 0318300554424000011, № 0318300554423000375, № 0318300554423000343.

Частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлен единый срок оплаты для контрактов, по которым формируется электронный документ о приёмке, в том числе по закупкам у СМП, СОНКО - 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приёмке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

В проектах контрактов, являющихся обязательными электронными документами к извещениям электронных аукционов и конкурсов № 0318300554424000278, № 0318300554424000181, № 0318300554424000131, № 0318300554424000125, № 0318300554424000011, № 0318300554423000375, № 0318300554423000343, а также в вышеуказанных заключенных контрактах срок оплаты установлен в соответствии с требованиями части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Контракт № 1 исполнен не в полном объеме, этапность в условиях контракта не установлена. На момент начала проверки Учреждением своевременно осуществлена только электронная приёмка оказанных услуг (по факту сдачи оказанных услуг исполнителем).

Контракт № 2 исполнен не в полном объеме, предусмотрено 6 этапов его исполнения (первый этап: с 01.07.2024 г. по 31.07.2024 г., второй этап: с 01.08.2024 г. по 31.08.2024 г., третий этап: с 01.09.2024 г. по 30.09.2024 г., четвёртый этап: с 01.10.2024 г. по 31.10.2024 г., пятый этап: с 01.11.2024 г. по 30.11.2024 г., шестой этап: с 01.12.2024 г. по 31.12.2024 г.). На момент окончания проверяемого периода Учреждением своевременно осуществлена электронная приёмка за 3 этапа исполнения контракта, а также своевременно произведена оплата.

Контракт № 3 исполнен в полном объеме, этапность в условиях контракта не установлена. Заказчиком своевременно осуществлена электронная приёмка оказанных услуг, а также своевременно произведена оплата.

Контракт № 4 исполнен в полном объеме, этапность в условиях контракта не установлена. Заказчиком своевременно осуществлена электронная приёмка оказанных услуг, а также своевременно произведена оплата.

Контракт № 5 исполнен не в полном объеме, предусмотрено 4 этапа его исполнения (первый этап: с 01.03.2024 г. по 31.03.2024 г., второй этап: с 01.04.2024 г. по 30.04.2024 г., третий этап: с 01.05.2024 г. по 31.05.2024 г., четвёртый этап: с 01.06.2024 г. по 30.06.2024 г.). Учреждением своевременно осуществлена электронная приёмка за 4 этапа исполнения контракта, а также своевременно произведена оплата.

Контракт № 6 расторгнут 30 июля 2024 года на основании части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе (сумма взаимных исполненных обязательств сторон составила 5 565 437,90 рублей). Заказчиком своевременно осуществлена электронная приёмка оказанных услуг, а также своевременно произведена оплата.

Контракт № 7 расторгнут 1 января 2024 года на основании части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе (обязательства по контракту не исполнялись).

2. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при заключении контрактов у единственного поставщика по части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде Учреждением также осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 14, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объём закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов

совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объём закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с представленным реестром контрактов за проверяемый период, заключенных на основании пункта 4 и пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, нарушений в части превышения сумм по заключенным контрактам не установлено.

Закупок в электронной форме в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчиком не проводилось за проверяемый период.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приёмки поставленного товара, выполненной работы (её результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объёма требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приёмки.

Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС, должен составлять не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приёмке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, в случае оформления документа о приёмке без использования ЕИС срок оплаты должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приёмке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе (часть 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе).

В ходе выборочного анализа по соблюдению требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в условиях заключенных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) срок оплаты соответствует требованиям части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе. Фактов нарушения сроков и порядка оплаты не установлено.

Учреждением для своих нужд в 2024 году была осуществлена закупка мебели по следующим контрактам:

от 19 марта 2024 года № 50 с ИП Чуприна Е.Н. на поставку мебели (парта ученическая двухместная, ЛДСП) на сумму 44 100,00 рублей;

от 20 марта 2024 года № 40 с ИП Чуприна Е.Н. на поставку мебели (стол для учителя, тумба напольная, полка настольная, тумба для хранения карт, ЛДСП) на сумму 53 000,00 рублей;

от 22 марта 2024 года № 53 с ИП Чуприна Е.Н. на поставку мебели (шкаф для одежды, ЛДСП) на сумму 80 800,00 рублей;

от 8 апреля 2024 года № 47 с ИП Чуприна Е.Н. на поставку мебели (шкаф-ниша для учебных пособий, ЛДСП) на сумму 83 000,00 рублей;

от 9 апреля 2024 года № 59 с ИП Чуприна Е.Н. на поставку мебели (шкаф для одежды, стол для учителя, тумба напольная, полка настольная, ЛДСП) на сумму 86 000,00 рублей;

от 10 апреля 2024 года № 27 с ИП Чуприна Е.Н. на поставку мебели (тумба напольная, стол, надставка для стола, тумба перекатная, ЛДСП) на сумму 48 650,00 рублей;

от 12 апреля 2024 года № 43 с ИП Чуприна Е.Н. на поставку мебели (шкаф-ниша для учебных пособий, ЛДСП) на сумму 83 000,00 рублей;

от 17 апреля 2024 года № 5 с ИП Чуприна Е.Н. на поставку мебели (шкаф для одежды, стол, надставка для стола, ЛДСП) на сумму 85 500,00 рублей;

от 18 апреля 2024 года № 25 с ИП Чуприна Е.Н. на поставку мебели (шкаф, пенал, тумба, ЛДСП) на сумму 94 450,00 рублей;

от 22 апреля 2024 года № 8 с ИП Чуприна Е.Н. на поставку мебели (шкаф-ниша для учебных пособий, ЛДСП) на сумму 83 000,00 рублей;

от 25 апреля 2024 года № 15 с ИП Чуприна Е.Н. на поставку мебели (парта ученическая двухместная, ЛДСП) на сумму 73 500,00 рублей.

Вышеуказанные контракты заключены неконкурентным способом по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, цена контрактов не превышает шестисот тысяч рублей.

Однако, Закон о контрактной системе в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

При этом, в статье 8 Закона о контрактной системе закреплён принцип обеспечения конкуренции, заключающийся в следующем: контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Независимо от способа закупки принципы Закона о контрактной системе должны соблюдаться в полной мере.

Таким образом, проведение конкурентных процедур способствует развитию конкуренции за право исполнения контракта путём создания равных условий между участниками закупок, что обеспечивает равный доступ к исполнению кон-

тракта всех заинтересованных лиц. Непроведение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение контракта и как следствие приводит к ограничению конкуренции. Отсутствие конкурентных процедур также препятствует достижению цели предотвращения коррупции и иных злоупотреблений в сфере закупок.

В рассматриваемом случае вышеуказанные контракты содержат одноимённый предмет контракта, а именно поставка мебели, направлены на достижение единой цели, поставщиком по ним является одно и тоже физическое лицо (ИП Чуприна Е.Н.), имеющее единый интерес, что может образовывать единую сделку и может повлечь нарушение требований Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок.

Идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе (часть 1 статьи 23 Закона о контрактной системе).

В ходе выборочного анализа установлено, что ИКЗ 243233601134623360100100090000000244, сформированный в плане-графике на 2024 год для закупок в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не соответствует указанному ИКЗ 24323360113462336010010080000000244 нижеперечисленных контрактов, заключенных с единственным поставщиком по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

от 8 августа 2024 года № 138 с ИП Ващилин В.А. на поставку электротоваров на сумму 67 735,00 рублей;

от 15 августа 2024 года № 126 с ГБУЗ «Красноармейская ЦРБ» на оказание медицинских услуг по обязательному профилактическому и периодическому медицинскому осмотру работников учреждения на сумму 47 188,00 рублей;

от 8 августа 2024 года № 49 с ООО «Юг-Сельхозтехника» на поставку запчастей на автобус ПАЗ 3205 на сумму 7 950,00 рублей;

от 14 августа 2024 года с ООО «Юг-Сельхозтехника» на поставку запчастей на автобус ПАЗ 3205 на сумму 14 190,00 рублей.

В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) не предусмотрено наступление административной ответственности за указание неверного ИКЗ в контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

4. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при направлении информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет

указанную в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган).

При этом, если контракт подписан с использованием ЕИС, то информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются с использованием ЕИС не позднее трёх рабочих дней со дня, следующего за днём их подписания.

Перечень документов и информация, которые включаются в реестр контрактов, определены в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила) утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе).

В проверяемом периоде Учреждением заключены следующие контракты, подлежащие размещению в ЕИС:

от 20 августа 2024 года № 0318300554424000278/18 с ООО «Глобус» на оказание услуги по организации и обеспечению горячим питанием учащихся и работников муниципального общеобразовательного учреждения на сумму 6 394 164,16 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000011 (далее – Контракт № 1);

от 18 июня 2024 года № 0318300554424000181/18 с ООО «Охранное предприятие «Лидер Юг» на оказание охранных услуг на сумму 1 148 160,00 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000009 (далее – Контракт № 2);

от 27 мая 2024 года № 0318300554424000131/18 с ООО «Глобус» на оказание услуги по организации питания детей в каникулярное время на базе муниципального общеобразовательного учреждения на сумму 940 029,00 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000008 (далее – Контракт № 3);

от 15 мая 2024 года № 0318300554424000125/18 с ООО «Надежда» на поставку бумаги для офисной техники на сумму 84 046,88 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000007 (далее – Контракт № 4);

от 26 февраля 2024 года № 0318300554424000011/18 с ООО «Охранное предприятие «Лидер Юг» на оказание охранных услуг на сумму 757 473,60 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000005 (далее – Контракт № 5);

от 9 января 2024 года № 0318300554423000375/18 с ООО «Глобус» на оказание услуги по организации и обеспечению горячим питанием учащихся и

работников муниципального общеобразовательного учреждения на сумму 5 600 637,18 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000003 (далее – Контракт № 6);

от 25 декабря 2023 года № 0318300554423000343/18 с ООО Частной охранной организацией «Легион» на оказание охранных услуг на сумму 562 161,60 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134623000012 (далее – Контракт № 7);

от 21 июня 2024 года № 0318300554424000170/18 с ООО «Процессинговая компания» на поставку автомобильного топлива (АИ-92-К5) на сумму 252 358,75 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000010 (далее – Контракт № 8);

от 18 декабря 2023 года № 0318300554423000326/18 с ООО «Процессинговая компания» на поставку автомобильного топлива (АИ-92-К5) на сумму 328 032,00 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134623000011 (далее – Контракт № 9);

от 11 марта 2024 года № А0100896 с АО «Издательство «Просвещение» на поставку учебной литературы на сумму 2 480 124,35 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000006 (далее – Контракт № 10);

от 29 декабря 2023 года № 23070800546 с ПАО «ТНС энерго Кубань» на поставку энергоснабжения на сумму 1 323 431,17 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000004 (далее – Контракт № 11);

от 29 декабря 2023 года № 25-11-01033/24 с ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» на поставку газа на сумму 792 329,51 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000002 (далее – Контракт № 12);

от 29 декабря 2023 года № 25-11-01032/24 с ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» на поставку газа на сумму 157 190,13 рублей, реестровый номер контракта: 3233601134624000001 (далее – Контракт № 13).

В ходе выборочного анализа по направлению информации о заключении контракта в федеральный орган установлено, что информация о заключении Контрактов №№ 1-13 была направлена в федеральный орган своевременно, что подтверждается сведениями из реестра контрактов, размещёнными в ЕИС.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе также установлена обязанность заказчиков по направлению в федеральный орган информации, указанной в пункте 11 (информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения) части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты расторжения контракта.

1 января 2024 года к Контракту № 7 без использования ЕИС заключено соглашение № 1 о расторжении контракта от 25 декабря 2023 года № 0318300554423000343/18 в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе. Информация о расторжении Контракта № 7 (соглашение от 1 января 2024 года № 1) была направлена в федеральный орган своевременно 12 января 2024 года, что подтверждено сведениями из реестра контрактов, размещённого в ЕИС.

30 июля 2024 года к Контракту № 6 без использования ЕИС заключено соглашение № б/н о расторжении контракта от 9 января 2024 года № 0318300554423000375/18

в соответствии с пунктом 1 статьи 450, пунктом 2 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации, частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе (сумма взаимных обязательств по контракту составила 5 565 437,90 рублей), которое размещено в реестре контрактов своевременно 30 июля 2024 года.

20 августа 2024 года к Контракту № 9 без использования ЕИС заключено соглашение № б/н о расторжении контракта от 18 декабря 2023 года № 0318300554423000326/18 в соответствии с пунктом 1 статьи 450, пунктом 2 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации, частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе (сумма взаимных обязательств по контракту составила 251 397,00 рублей), которое размещено в реестре контрактов своевременно 22 августа 2024 года.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов, направляется, в том числе информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов, также направляется, информация о приёмке поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приёмке.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе, в федеральный орган направляется информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днём соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта). Информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, размещается не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днём подписания документа о приёмке. При этом, если документ о приемке подписан с использованием ЕИС, такой документ, а также информация, содержащаяся в нём, направляется с использованием ЕИС в день подписания документа о приёмке.

Пунктом 8.4 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определено понятие отдельного этапа исполнения контракта – часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приёмку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Таким образом, если условиями заключенного контракта не предусмотрена этапность, но заказчик осуществляет приёмку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в том числе оплату, заказчик обязан с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе своевременно направить информацию в федеральный орган о такой приёмке и оплате.

В ходе выборочного анализа по направлению в федеральный орган информации об исполнении контракта (документов о приёмке и оплате поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг) установлено следующее.

Контракт № 1 исполнен не в полном объёме, этапность в условиях контракта не установлена. На момент начала проверки Учреждением своевременно осуществлена только электронная приёмка оказанных услуг (по факту сдачи оказанных услуг исполнителем), электронный документ о приёмке (счёт-фактура от 07.10.2024 г. № 161) направлены в федеральный орган своевременно.

Контракт № 2 исполнен не в полном объёме, предусмотрено 6 этапов его исполнения (первый этап: с 01.07.2024 г. по 31.07.2024 г., второй этап: с 01.08.2024 г. по 31.08.2024 г., третий этап: с 01.09.2024 г. по 30.09.2024 г., четвёртый этап: с 01.10.2024 г. по 31.10.2024 г., пятый этап: с 01.11.2024 г. по 30.11.2024 г., шестой этап: с 01.12.2024 г. по 31.12.2024 г.). На момент окончания проверяемого периода Учреждением своевременно осуществлена электронная приёмка за 3 этапа исполнения контракта, а также своевременно произведена оплата. Информация об оплате за 3 этапа (платёжные поручения от 09.08.2024 г. № 49812, от 05.09.2024 г. № 57323, от 10.10.2024 г. № 62589) и электронные документы о приёмке (счёт-фактуры от 02.08.2024 г. № 820, от 01.09.2024 г. № 984, от 03.10.2024 г. № 1070) направлены в федеральный орган своевременно.

Контракт № 3 исполнен в полном объёме, этапность в условиях контракта не установлена. Заказчиком своевременно осуществлена электронная приёмка оказанных услуг, а также своевременно произведена оплата. Информация об оплате (платёжные поручения от 04.07.2024 г. №№ 41897, 41900, 41898, 41899) и электронный документ о приёмке (счёт-фактура от 25.06.2024 г. № 131) направлены в федеральный орган своевременно.

Контракт № 4 исполнен в полном объёме, этапность в условиях контракта не установлена. Заказчиком своевременно осуществлена электронная приёмка оказанных услуг, а также своевременно произведена оплата. Информация об оплате (платёжное поручение от 29.05.2024 г. № 34114) и электронный документ о приёмке (счёт-фактура от 21.05.2024 г. № ут464) направлены в федеральный орган своевременно.

Контракт № 5 исполнен не в полном объёме, предусмотрено 4 этапа его исполнения (первый этап: с 01.03.2024 г. по 31.03.2024 г., второй этап: с 01.04.2024 г. по 30.04.2024 г., третий этап: с 01.05.2024 г. по 31.05.2024 г., четвёртый этап: с 01.06.2024 г. по 30.06.2024 г.). Учреждением своевременно осуществлена электронная приёмка за 4 этапа исполнения контракта, а также своевременно произведена оплата. Информация об оплате (платёжные поручения от 10.04.2024 г. № 23696, от 16.05.2024 г. № 30915, от 10.06.2024 г. № 34742, от 11.07.2024 г. № 45499) и электронные документы о приёмке (счёт-фактуры от 05.04.2024 г. № 344, 01.05.2024 г. № 440, 03.06.2024 г. № 511, 01.07.2024 г. № 627) направлены в федеральный орган своевременно.

Контракт № 6 расторгнут 30 июля 2024 года на основании части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе (сумма взаимных исполненных обязательств сторон составила 5 565 437,90 рублей). Заказчиком своевременно осуществлена электронная при-

ёмка оказанных услуг, а также своевременно произведена оплата. Информация об оплате (платёжные поручения от 19.02.2024 г. №№ 13298, 13295, 13296, 13292, 13299, 13293, 13294, 13297, 13300, от 25.03.2024 г. №№ 16944, 16940, 16943, 16945, 16947, 16946, 16942, 16939, 16941, от 16.04.2024 г. №№ 23905, 23904, 23902, 23906, 23907, 23908, 23909, 23901, 23903, от 24.05.2024 г. №№ 32736, 32734, 32741, 32740, 32737, 32739, 32742, 32738, от 26.06.2024 г. № 41405, 41408, 41404, 41403, 41406, 41409, 41407) и электронные документы о приёмке (счёт-фактуры от 12.02.2024 г. № 7, от 20.03.2024 г. № 37, от 10.04.2024 г. № 58, от 21.05.2024 г. №83, от 17.06.2024 г. № 106) направлены в федеральный орган своевременно.

Контракт № 8 исполнен не в полном объёме, этапность в условиях контракта не установлена. Заказчиком своевременно осуществлена электронная приёмка товара, а также своевременно произведена оплата. Информация об оплате (платёжные поручения от 20.09.2024 г. №№ 54592, 54593, 54591, 07.10.2024 г. № 4901/5) и электронные документы о приёмке (счёт-фактуры от 09.09.2024 г. №№ 4302/6, 4303/5, от 07.10.2024 г. № 4901/5) направлены в федеральный орган своевременно.

Контракт № 10 исполнен в полном объёме, этапность в условиях контракта не установлена. Заказчиком своевременно осуществлена приёмка товара, а также своевременно произведена оплата. Информация об оплате (платёжное поручение от 13.06.2024 г. № 34849) и документ о приёмке (товарная накладная от 12.05.2024 г. № 000027975) направлены в федеральный орган своевременно.

5. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя также приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, либо отдельных этапов поставки товара, выполненной работы, оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, каждый заказчик обязан осуществлять экспертизу предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг на предмет их соответствия условиям заключенного контракта. Такая экспертиза проводится во всех случаях вне зависимости от предмета контракта и основания его заключения.

При этом частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что приёмка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также по-

ставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приёмке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Эксперты и экспертные организации для проведения экспертизы выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров в проверяемом периоде не привлекались.

Приказом МБОУ СОШ № 18 от 18 января 2023 года № 19/3 «Об утверждении порядка проведения приёмки товаров (работ, услуг), проведения экспертизы результатов, своими силами (внутренней экспертизы) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд учреждения, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом» (далее – Порядок проведения приёмки и экспертизы товаров, работ, услуг) назначены следующие должностные лица, ответственные за приёмку и экспертизу для нужд МБОУ СОШ № 18:

Капустьянова Е.В., директор Учреждения, ответственная за электронную приёмку всех товаров, работ, услуг (с использованием ЕИС), за приёмку учебной и художественной литературы (без использования ЕИС), а также ответственная за приёмку и экспертизу товаров, работ, услуг (без использования ЕИС) в отсутствие заместителя директора по административно-хозяйственной работе Лопуховой Т.Б.;

Лопухова Т.Б., заместитель директора по административно-хозяйственной работе, ответственная за приёмку и экспертизу всех товаров, работ, услуг (без использования ЕИС);

Гнускина Е.Д., библиотекарь, ответственная за приёмку учебной и художественной литературы (без использования ЕИС) в отсутствие директора Учреждения.

С вышеуказанным приказом должностные лица, ответственные за приёмку и проведение экспертизы товаров, работ, услуг для нужд МБОУ СОШ № 18 ознакомлены.

Также в Учреждении утверждён порядок проведения приёмки товаров (работ, услуг), проведения экспертизы результатов, своими силами (внутренней экспертизы) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд учреждения, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом (далее – Порядок приёмки товаров, работ, услуг).

Пунктом 2.1 и 2.2 Порядка приёмки товаров, работ, услуг установлено, что приёмка товаров, работ, услуг, а также приёмка результатов отдельного этапа исполнения контракта, осуществляется в порядке и в сроки, установленные контрактом и оформляется документом о приёмке, который подписывается ответственным лицом заказчика, либо направляется исполнителю в те же сроки

в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. Для проверки предоставленных исполнителем результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик проводит внутреннюю экспертизу.

Оформленный и подписанный заказчиком документ о приёмке поставленного товара, выполненных работ и оказанных услуг с отметкой внутренняя экспертиза проведена, результат соответствует условиям контракта, является документом, подтверждающим проведение приёмки и внутренней экспертизы (пункт 2.12 Порядка приёмки товаров, работ, услуг).

В ходе выборочного анализа установлено, что с 1 января 2024 года по 31 мая 2024 года приёмка товаров, работ, услуг (без использования ЕИС), включая проведение внутренней экспертизы, по контрактам осуществлялась только директором Учреждения Капустьяновой Е.В., а не ответственным должностным лицом Лопуховой Т.Б., заместителем директора по административно-хозяйственной работе.

С 31 мая 2024 года заместитель директора по административно-хозяйственной работе Лопуховой Т.Б. была уволена (приказ МБОУ СОШ № 18 от 31.05.2024 г. № 39-Л).

Также установлено, что приёмка услуг по отдыху и оздоровлению детей в организациях отдыха детей и их оздоровления с 17.07.2024 г. по 06.08.2024 г. осуществлена 06.08.2024 года, а внутренняя экспертиза проведена 14.08.2024 года, то есть после проведения приёмки, что нарушает требование пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе. Данный факт установлен в счёт-фактуре от 06.08.2024 г. № 181 на сумму 292 200,30 рублей по контракту от 08.07.2024 г. № 18 с ООО «Мираж».

Согласно требований пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе внутренняя экспертиза товаров, работ, услуг является неотъемлемой частью приёмки по контракту, следовательно, внутренняя экспертиза должна проводиться каждый раз перед подписанием заказчиком документа о приёмке.

Таким образом, приёмка товаров, работ, услуг, включая проведение внутренней экспертизы, в МБОУ СОШ № 18 осуществлялась не в соответствии с разработанным и утверждённым приказом от 18 января 2023 года № 19/3.

Эксперты и экспертные организации для проведения экспертизы выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров в проверяемом периоде не привлекались.

При исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 Закона о контрактной системе), заказчики и поставщики (подрядчики, исполнители) должны использовать функциональные возможности ЕИС по формированию и подписанию документов о приёмке товаров (работ, услуг) в электронной форме (часть 13 статьи 94 Закона о контрактной системе).

При выборочном анализе установлено, что приёмку услуг в электронной форме осуществляет директор Учреждения Капустянова Е.В. Нарушений сроков осуществления приёмки не установлено.

Результаты проверки:

1. В действиях МБОУ СОШ № 18 установлены нарушения части 1 статьи 23, пункта 1 части 1, части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, не подпадающие под признаки административного правонарушения.

2. Разработать план устранения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе проверки.

3. Копию настоящего акта от 25 октября 2024 года № 9 направить в управление образования администрации муниципального образования Красноармейский район, являющееся главным распорядителем бюджетных средств муниципального образования Красноармейский район.

Главный специалист
отдела финансово-бюджетного
контроля администрации муниципального
образования Красноармейский район



О.В. Задорожная

Главный специалист
отдела финансово-бюджетного
контроля администрации муниципального
образования Красноармейский район



Т.М. Носенко

Согласовано:

Исполняющий обязанности
начальника отдела
финансово-бюджетного контроля
администрации муниципального
образования Красноармейский район



О.Т. Дедкова

1 экземпляр акта о проведении плановой выборочной проверки получил

Директор / Е.В. / Капустянова Е.В.
(должность) (подпись) (Ф.И.О.)

« 25 » октября 2024 г.